

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Nowy Dwór Mazowiecki
z dnia października 2025 r.

**w sprawie przekształcenia Miejskiego Zakładu Oczyszczania
w Nowym Dworze Mazowieckim poprzez likwidację w celu
zawiazania jednoosobowej spółki z ograniczoną
odpowiedzialnością.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „f” i „h” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 1, art. 9, art. 22 ust. 1 i 3, art. 23 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679) w związku z art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) Rada Miejska w Nowym Dworze Mazowiecki uchwala, co następuje:

§ 1

1. Z dniem 1 listopada 2025 r. likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą - Miejski Zakład Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim, zwany dalej „Zakładem” w celu jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą - Miejski Zakład Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (MZO Sp. z o. o.), zwaną dalej „Spółką”.
2. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez likwidowany Zakład w zakresie jego dotychczasowej działalności, określonej w statucie tego Zakładu, z zastrzeżeniem ust. 3
3. Spółka może prowadzić także działalność z zakresu innych zadań własnych gminy w zależności od potrzeb gminy oraz świadczyć usługi zgodnie z aktem założycielskim spółki.

§ 2

1. Miasto Nowy Dwór Mazowiecki obejmie 100% udziałów w kapitale zakładowym, który zostanie pokryty w całości z majątku gminy w formie:
 - 1) wkładu w postaci mienia Zakładu pozostałego po jego likwidacji określonego bilansem Zakładu na dzień przekształcenia;
 - 2) wkładu niepieniężnego w postaci nieruchomości stanowiących własność Miasta Nowy Dwór, na które ustalono prawo trwałego zarządu na rzecz likwidowanego Zakładu.

§ 3

1. Spółka przejmuje należności i zobowiązania Zakładu likwidowanego w celu przekształcenia.
2. Spółka wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z dotychczasową działalnością Zakładu.

§ 4

Zmiany organizacyjne, o których mowa w niniejszej uchwale, stanowią z punktu widzenia praw i obowiązków pracowniczych przejście zakładu pracy na innego pracodawcę w trybie art. 23(1) Kodeksu pracy.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nowy Dwór Mazowiecki, który wykona czynności związane z likwidacją Zakładu w celu zawiązania Spółki.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Miasto Nowy Dwór Mazowiecki pełni rolę właściciela, organu wykonawczego i nadzorcy działalności związanej z realizacją szeregu działań gminy w sferze gospodarki komunalnej. Poprzez samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą Miejski Zakład Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim, gmina realizuje m. in. zadania własne w zakresie jej gospodarki komunalnej w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Jednak utrzymanie i dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych. Forma prawna zakładu budżetowego nie sprzyja prowadzeniu przez niego działalności w sposób ekonomiczny i konkurencyjny wobec innych funkcjonujących na rynku podmiotów.

Działalność zakładu regulowana jest na podstawie statutu określającego jego zadania związane z :

- 1) świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych na rzecz właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Nowy Dwór Mazowiecki;
- 2) wyposażeniem nieruchomości w pojemniki i worki na odpady komunalne, oraz dbanie o ich właściwy stan techniczny i sanitarny;
- 3) współpracą z Miastem w zakresie rozwoju Miejskiego Zakładu Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim,
- 4) wykonywaniem wynikających z potrzeb zgłoszonych przez zarządcę dróg gminnych prac w zakresie letniego i zimowego utrzymania gminnych dróg i ulic,
- 5) świadczeniem innych usług komunalnych.

Podstawą gospodarki finansowej samorządowego zakładu budżetowego jest roczny plan finansowy. Samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Z uwagi na brak osobowości prawnej zakład budżetowy posiada spore ograniczenia w zakresie swojej działalności. W związku z powyższym, wdrożono czynności zmierzające do przekształcenia Zakładu w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

Powołanie spółki komunalnej może przynieść opłacalność ekonomiczną. Przekształcenie stwarza motywację do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku. Pojawiają się szanse rozszerzenia zakresu działalności poza teren gminy. Ponadto przekształcenie skutkuje uzyskaniem osobowości prawnej, dającej możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału na rozwój przedsiębiorstwa.

Gmina jako stuprocentowy udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. W myśl przepisu art. 13 ustawy o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679), spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki spółki wobec odbiorców usług.

Ponadto zmianie formy organizacyjnej prowadzonej działalności gospodarki komunalnej sprzyjają zapisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz.1320 ze zm.), która reguluje problematykę udzielania tzw. zamówień wewnętrznych (in house). Ww. ustawa przewiduje, iż zamawiający będzie mógł udzielać zamówienia swojemu podmiotowi wewnętrznemu w trybie z wolnej ręki. Umożliwienie samorządom gminnym stosowania metody in house w odniesieniu do udzielania zamówień publicznych wprowadza mechanizm istotnego wpływu gminy na cenę usług i zapewnia stabilność finansowania zadań, co w wielu przypadkach będzie skutkowało obniżeniem opłat za usługi komunalne dla społeczności lokalnej.

Podjęcie uchwały w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego działającego pod nazwą Miejski Zakład Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim, celem zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wynika z obowiązku formalno-prawnego określonego w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679) . Na podstawie tego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może w drodze uchwały zdecydować o likwidacji zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjnej.

Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością zawiązuje się zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679), wnosząc do spółki wkład w postaci mienia zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Skutkiem tego jest to, że, składniki mienia zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem Spółki, oraz to, że Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu stają się pracownikami Spółki przy zachowaniu ciągłości ich stosunków pracy.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679) . organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji.

Mając na uwadze powyższe, konieczne i uzasadnione jest podjęcie powyższej uchwały w celu likwidacji samorządowego zakładu budżetowego działającego pod nazwą Miejski Zakład Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim i powołania gminnej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością o nazwie Miejski Zakład Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Projekt uchwały przygotował Mariusz Prusek – Dyrektor Miejskiego Zakładu Oczyszczania