



**BURMISTRZ MIASTA
NOWY DWÓR MAZOWIECKI**

**URZĄD MIEJSKI
W NOWYM DWORZE MAZOWIECKIM**
ul. Zakroczyńska 30
05-100 Nowy Dwór Mazowiecki
Tel. (22) 512-20-00, (22) 512-21-11
Fax (22) 512-21-01

sekretariat@nowydwormaz.pl
www.nowydwormaz.pl

Nowy Dwór Mazowiecki, 2019-07-29

OR 152.11.2019

**Sz. P. Monika Gluba – Stasiak
Sz. P. Marcin Ozdarski
Sz. P. Angelika Sosińska
Radni Rady Miejskiej
w Nowym Dworze Mazowieckim**

Dotyczy: petycji z dnia 27 maja 2019r.

Cieszy mnie niezwykle, iż podchodzą Państwo z szacunkiem do pracy Pań i Panów, dbających codziennie o estetykę i wizerunek naszych dzielnic i osiedli. Sam żywię dla wszystkich pracowników prawdopodobnie nie mniejszy szacunek, w związku z czym nie mam tak dużej śmiałości, aby osobiście móc wycenić pracę każdej z tych osób.

Wartość pracy pracownika jest ustalana w procesie zawijazania dwustronnej umowy. Z jednej strony jest to pracodawca, w tym przypadku Dyrektor Miejskiego Zakładu Oczyszczania, a z drugiej pracownik. Wysokość wynagrodzenia jest wiec wypadkową możliwości i oczekiwań. Ta zasada panuje w każdym normalnym zakładzie pracy i ani burmistrz, ani radny nie ma możliwości ingerencji w tę dwustronną umowę.

Wbrew Państwa sugestiom nie ma możliwości prawnych uprawnających organ wykonawczy do dokonania bezpośredniego przekazania z budżetu miasta środków z przeznaczeniem na podwyżki wynagrodzeń w Miejskim Zakładzie Oczyszczania. Uprawnień w zakresie przesunięcia środków w planie finansowym nie ma również organ stanowiący, tak jak to jest w przypadku jednostek budżetowych. Plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego nie jest bowiem częścią

budżetu miasta, a stanowi jedynie załącznik do uchwały budżetowej (gospodarka pozabudżetowa).

MZO zgodnie z art. 15 ustawy o finansach publicznych, jako samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, z zastrzeżeniem, iż z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może otrzymywać dotacje:

1) przedmiotowe – kalkulowane według stawek jednostkowych, kwoty i ich zakres określa uchwała budżetowa, a ich stawki ustala organ stanowiący j.s.t. Dotacje przedmiotowe to dopłaty do określonych wyrobów lub świadczonych usług, kalkulowanych według stawek jednostkowych, co w oczywisty sposób wpływa na obniżenie cen wyrobu lub usługi sprzedawanych przez dotowanego. Niższa cena przesądza zaś o większej dostępności wyrobu lub usługi dla mieszkańców wspólnoty samorządowej. Zasadniczą cechą dotacji przedmiotowej jest wyliczenie jej kwoty jako iloczynu ustalonej stawki dopłaty do danej jednostki wyrobu lub usługi oraz ilości dotowanych wyrobów lub usług. W związku z powyższym, wydatki budżetu w formie dotacji przedmiotowych nie mogą dotyczyć:

- dofinansowywania inwestycji - realizowana przez dany podmiot inwestycja nie może być utożsamiana ze świadczeniem usług lub wytwarzaniem wyrobów (i to w określonych jednostkach); ponadto dotacje na inwestycje należą do kategorii celowych (patrz pkt 3),

- dofinansowywania działalności bieżącej (statutowej), w tym na pokrycie kosztów rzeczowych lub osobowych, gdyż faktycznie oznacza, iż jest to dotacja o charakterze podmiotowym (patrz pkt 4).

Dotacje przedmiotowe nie mogą stanowić wyrównania poziomu przychodów i wydatków dotowanej jednostki, ponieważ wówczas utraciłyby swój przedmiotowy charakter.

- 2) celowe na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), dotacje ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż z budżetu UE czy Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu;
- 3) celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji,
- 4) dotacje podmiotowe w zakresie określonym w odrębnych ustawach (podstawą udzielenia dotacji musi być wyraźnie sformułowany przepis prawa w randze ustawy bądź umów międzynarodowych – na dzień dzisiejszy brak takich przepisów dla zakładów prowadzących działalność tożsamą z działalnością MZO).

Łączna wartość dotacji nie może przekroczyć 50% kosztów jego działalności, z wyjątkiem dotacji pochodzących ze źródeł zagranicznych oraz dotacji na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Do ogólnych zasad gospodarki finansowej samorządowych zakładów budżetowych zalicza się:

- odpłatne wykonywanie wyodrębnionych zadań,
- pokrywanie kosztów swojej działalności (w tym kosztów osobowych) z przychodów własnych,
- prowadzenie gospodarki finansowej na podstawie rocznego planu finansowego,
- możliwość otrzymywania dotacji na zasadach przewidzianych w odrębnych przepisach,
- zakaz dotowania zakładów powyżej 50% kosztów ich działalności,
- obowiązek wpłaty do budżetu nadwyżki środków obrotowych, ustalonej na koniec roku rozliczeniowego (różnica między sumą planowanych przychodów, powiększonych o planowany stan środków obrotowych na początek roku, a sumą planowanych kosztów, powiększonych o planowany stan środków obrotowych na koniec roku – MZO nie wykazuje nadwyżki, nie dokonuje wpłat do budżetu).

Tak samo jak w przypadku wymienionych przez Państwa pracowników mam szacunek dla Pana Dyrektora Miejskiego Zakładu Oczyszczania i wiem, że bardzo dobrze zarządza podległym mu zakładem budżetowym. Wiem również, że każde zwiększenie wydatków budżetowych tego zakładu będzie skutkowało koniecznością zwiększenia jego dochodów. Dostrzegając jednak zasadność złożonej petycji, oraz biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, proponuję poddanie pod debatę publiczną, Państwa propozycji zwieszenia dochodów Miejskiego Zakładu Oczyszczania, co pozwoli na zwiększenie wynagrodzeń pracowników, będzie jednak skutkowało wzrostem cen świadczonych usług, co w konsekwencji dotknie każdego mieszkańca naszego miasta.

BURMISTRZ

Jacek Kowalski

Do wiadomości:

1. Dyrektor Miejskiego Zakładu Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim
2. Pracownicy Miejskiego Zakładu Oczyszczania w Nowym Dworze Mazowieckim