

Decyzja**o odmowie określenia środowiskowych uwarunkowań
dla planowanego przedsięwzięcia**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2024r. poz. 572 ze zm.) w związku z art. 71 ust. 1, ust. 2 pkt. 2, art. 75 ust. 1 pkt. 4 oraz art. 80 ust 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2022r., poz. 1029 ze zm.) w związku z § 3 ust. 1 pkt 82 oraz pkt 83b *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. z 2019, poz. 1839) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 20.11.2024 r. Spółki PAPC Sp.z.o.o, ul. Sosnowiecka 89, 31-435 Kraków o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: rozszerzeniu działalności w zakresie gospodarowania odpadami – zbieranie oraz przetwarzanie odpadów opakowaniowych z metali w zakładzie znajdującym się na nieruchomościach nr 40/2 oraz 41/14 obręb 8-11 przy ul. Towarowej w Nowym Dworze Mazowieckim Burmistrz Miasta Nowy Dwór Mazowiecki

orzeka

odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na: rozszerzeniu działalności w zakresie gospodarowania odpadami – zbieranie oraz przetwarzanie odpadów opakowaniowych z metali w zakładzie znajdującym się na nieruchomościach nr 40/2 oraz 41/14 obręb 8-11 przy ul. Towarowej w Nowym Dworze Mazowieckim wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Nowy Dwór Mazowiecki.

Uzasadnienie

W dniu 20.11.2024 r. Spółka PAPC Spz.o.o ul. Sosnowiecka 89, 31-345 Kraków wystąpiła do Burmistrza Miasta Nowy Dwór Mazowiecki z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozszerzeniu działalności w zakresie gospodarowania odpadami – zbieranie oraz przetwarzanie odpadów opakowaniowych z metali w zakładzie znajdującym się na nieruchomościach nr 40/2 oraz 41/14 obręb 8-11 przy ul. Towarowej w Nowym Dworze Mazowieckim.

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. - *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2024r., poz. 1112 ze zm.) organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, na którego obszarze właściwości przedsięwzięcie jest realizowane, zatem w przedmiotowym przedsięwzięciu – Burmistrz Miasta Nowy Dwór Mazowiecki.

Inwestycję zakwalifikowano do kategorii przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko określonych w art. 71 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2024r., poz. 1112 ze zm), dla których koniecznym jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Planowaną inwestycję zaliczono do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 82 oraz w § 3 ust. 1 pkt 83 *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. z 2019, poz. 1839 za zm).

Przedmiotowy wniosek spełniał wymagania przepisów ustawy z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2023r., poz. 1094 ze zm). Do wniosku dołączono kartę informacyjną przedsięwzięcia, wypis z rejestru gruntów, mapę oraz załącznik graficzny przedstawiający zasięg oddziaływania przedsięwzięcia, pełnomocnictwo oraz potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej za wydane decyzji środowiskowej oraz za pełnomocnictwo. Wniosek został zamieszczony w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie dostępnym w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej www.nowydwormaz.pl.

Legitymację strony postępowaniu organ ocenił według treści art. 28 *kodeksu postępowania administracyjnego* zgodnie, z którym stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego bądź obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. W prowadzonym postępowaniu liczba stron wynosi powyżej 10. Organ ustalił, więc, kto jest stroną w oparciu o kartę informacyjną przedsięwzięcia i mapę z zaznaczonym przebiegiem granic terenu, którego dotyczy podanie oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie. W związku z powyższym przymiot strony w sprawie przysługuje podmiotom mającym tytuł prawny do nieruchomości, na których będzie realizowane przedsięwzięcie oraz które bezpośrednio sąsiadują z przedmiotową nieruchomością. Zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2023r., poz. 1094 ze zm) jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, stosuje się art. 49 *kodeksu postępowania administracyjnego*.

Burmistrz Miasta Nowy Dwór Mazowiecki zawiadomił strony postępowania w trybie art. 49 *kodeksu postępowania administracyjnego* o wszczętym dnia 27.11.2024r. postępowaniu administracyjnym, o prawie składania wyjaśnień i zgłaszania żądań oraz wypowiedzania się co, do zebranych dowodów i materiałów w sprawie w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Podanie do publicznej wiadomości nastąpiło przez obwieszczenie umieszczone przez organ prowadzący postępowanie na tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta Nowy Dwór Mazowiecki oraz przez zamieszczenie informacji na stronie internetowej organu – Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego Nowy Dwór Mazowiecki. We wskazanych terminach uwagi i wnioski do postępowania nie wpłynęły.

Zgodnie z informacjami zawartymi w karcie informacyjnej na terenie Zakładu od 2018 roku prowadzona jest działalność polegająca na: zbieraniu odpadów o kodach: 15 01 04 – opakowania z metali, 17 04 02 – aluminium. Odpady magazynowane są wewnątrz hali magazynowej. Spółka PAPC zamierza rozszerzyć swoją działalność o zbieranie odpadów w postaci opakowań z tworzyw sztucznych 15 01 02. Ponadto Spółka planuje rozszerzyć działalność o dodatkowy proces tj. odzysk odpadów opakowań z metali o kodzie 15 01 04 w urządzeniach. Planowane przedsięwzięcie będzie polegało na przetwarzaniu odpadów w procesie: R 12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R 1 – R 10, i R 13 - magazynowanie odpadów poprzedzające którekolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R 12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów).

Planowane zbieranie oraz przetwarzanie odpadów będzie odbywało się wewnątrz hali magazynowej o powierzchni 860 m² oraz na placu magazynowym o powierzchni około 400 m² zlokalizowanych na działkach o numerach ewidencyjnych 40/2 , 41/14 obręb 8-11 położonych przy ul. Towarowej w Nowym Dworze Mazowieckim.

Proces przetwarzania odpadów polegać będzie na: przyjęciu odpadów, ocenie jakości odpadu w punkcie weryfikacji, sortowaniu na stole sortowniczym lub taśmociągu odbierającym, rozdzieleniu odpadów za pomocą sita obrotowego bębna, odseparowaniu odpadów stalowych od odpadów nieżelaznych, zgniatanie odpadów w prasach

hydraulicznych, kontroli jakości, magazynowaniu odpadów do czasu ich przekazania do kolejnego posiadacza.

W procesie przetwarzania odpadów wytwarzane zostaną następujące frakcje odpadów:

15 01 01 – odpady z opakowań papieru i tektury

15 01 04 odpady opakowań z metali (wysortowany odpad czystej puszki aluminiowej, w formie paczek, przygotowanej do dalszego procesu recyklingu oraz puszka stalowa

19 12 03 metale nieżelazne (elementy metali nieżelaznych)

15 01 02 – opakowania z tworzyw sztucznych (wysortowane sznurki, taśmy zużyte worki z tworzywa sztucznego)

19 12 12 – inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 (frakcja podsitowa zanieczyszczeń drobnych ziemi, piasku, drobnych resztek metali szkła i inne)

19 12 04 – tworzywa sztuczne i guma (wysortowane sznurki, zużyte worki z tworzywa sztucznego – frakcja drobna)

Pismem z dnia 26.11.2024 r. zwrócono się do Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego Urzędu Miejskiego w Nowym Dworze Mazowieckim o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu nieruchomości nr 40/2 oraz 41/14 obręb 8-11 przy ul. Towarowej. Uchwałą nr XIV/154/03 Rady z dnia 29.12.2003 r. Rada Miejska Nowym Dworze Mazowieckim przyjęła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego nr 45, poz. 1263 z dnia 03.03.2004r.). Zgodnie z wypisem i wrysem z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta nieruchomości o numerach ewidencyjnych 40/2, 41/4 obręb 8-11 położone są na terenie oznaczonym symbolem 2.5 AP. Oznaczenie AP oznacza podstawowe przeznaczenie dla terenu produkcyjno – przemysłowy, drobnej wytwórczości, przetwórstwa, magazynów, składów oraz baz. W § 123 planu wprowadzono zapis w pkt. 3 o brzmieniu: „możliwość lokalizacji obiektów związanych z ogólnomiejskimi miejscami przeznaczonymi do lokalizacji i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z ustaleniami określonymi w § 39 niniejszej uchwały”. Zgodnie z § 39 uchwały obiekty związane z segregacją odpadów i ich przystosowaniem do przeładunku i wywozu do utylizacji można zlokalizować na terenach oznaczonym w planie symbolem 2.26 AP i 2.27 AP. Prowadzenie zatem działalności w zakresie gospodarowania odpadami – zbieranie oraz przetwarzanie odpadów opakowaniowych z metali w zakładzie znajdującym się na działkach nr 40/2 oraz 41/14 obręb 8-11 jest niezgodne z zapisami obowiązującego planu miejscowego.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2024r., poz. 1112 ze zm), właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Z postanowień cyt. art. 80 ust. 2 z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj.: Dz. U. z 2024r., poz. 1112 ze zm), wynika niezbicie, że co do zasady zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. „Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie*,

podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko. Z treści art. 77 ust. 1 ww. ustawy wynika, że współdziałanie z innymi organami przy wydawaniu decyzji środowiskowej następuje, jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko. Z takiego brzmienia cytowanego przepisu należy wyprowadzać wniosek, że nie w każdym przypadku wydanie decyzji środowiskowej wymagać będzie obligatoryjnego wyczerpania form współdziałania organów, o których mowa w tym przepisie. Takiego obowiązku nie będzie wówczas, gdy z mocy przepisów planu zagospodarowania przestrzennego zamierzone przedsięwzięcie jest sprzeczne z jego ustaleniami” (tak: Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 2628/11). Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie administracyjnym, które jednogłośnie przyjmuje, że stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym z przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko (art. 46 ust. 3 ustawy), analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia (art. 47 ustawy), czy też uzgodnień z art. 48 ustawy. Po ujawnieniu niezgodności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie (tak m.in. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 51/19; wyroki NSA: z dnia 16 września 2008 r., sygn. Akt II OSK 1036/07, z dnia 1 sierpnia 2012 r., sygn. akt II OSK 829/11, z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07; wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 marca 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 1441/10).

Przy ocenie zgodności zamierzenia inwestycyjnego (podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach) z postanowieniami planu miejscowego należy zatem dokonać kompleksowej oceny zgodności planowanej inwestycji ze wszystkimi właściwymi zapisami planu. Z uwagi na powyższe, organ zbadał czy lokalizacja budowy przedmiotowego przedsięwzięcia jest zgodna z obowiązującym na tym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Nie ulega wątpliwości, że dokonując oceny zgodności lokalizacji danego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, organ zastosował przepisy prawa miejscowego obowiązujące w dacie rozpoznawania przez siebie sprawy. Po analizie całości zebranych w sprawie materiałów Organ stwierdził, że planowana do realizacji inwestycji jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego Uchwałą nr XIV/154/03 z dnia 29.12.2003r.).

Realizacja zamierzenia przedmiotowego inwestycyjnego jest niezgodna z postanowieniami obowiązującego na tym terenie planu zagospodarowania przestrzennego a tym samym przedsięwzięcie polegające na rozszerzeniu działalności w zakresie gospodarowania odpadami – zbieranie oraz przetwarzanie odpadów opakowaniowych z metali w zakładzie znajdującym się na nieruchomościach nr 40/2 oraz 41/14 obręb 8-11 przy ul. Towarowej w Nowym Dworze Mazowieckim nie może być realizowane.

Na podstawie art. 10 § 1 kpa, pismem z dnia 12.12.2024 r. zawiadomiono strony postępowania o możliwości wypowiedzenia się co do dotychczas zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W wyznaczonym terminie do tut. Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski. Z uwagi na powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie ul. Kielecka 44 za pośrednictwem Burmistrza Miasta Nowy Dwór Mazowiecki w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzji staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Otrzymują:

1. PAPC Sp.z.o.o, ul. Sosnowieckiego 89, 31-345 Kraków
2. Piotr Rousseau, ul. Sosnowieckiego 89, 31-345 Kraków
3. Pozostałe strony postępowania 10 KPA
4. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska ul. H. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, ul. Chemików 3, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, ul. Zarzecze 13 b, 03-194 Warszawa

Dane o niniejszej decyzji zostały umieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach prowadzonym przez wydz. Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta w Nowym Dworze Mazowieckim. Informacja o wydanej decyzji została podana do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie informacji o jej wydaniu na stronie www.bipnowydwormaz.pl oraz na tablicach ogłoszeń urzędu.