



**MIASTO
NOWY DWÓR MAZOWIECKI**

**URZĄD MIEJSKI
W NOWYM DWORZE MAZOWIECKIM**
ul. Zakroczyńska 30
05-100 Nowy Dwór Mazowiecki
Tel.: (22) 51-22-000, (22) 51-22-111
Fax: (22) 51-22-101

sekretariat@nowydwormaz.pl
www.nowydwormaz.pl

Nowy Dwór Mazowiecki, dnia 5 maja 2020 r.

WPI.271.1.9.2020

DO WSZYSTKICH WYKONAWCÓW

ODPOWIEDZI

na pytania Wykonawców

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na wykonanie zadania pn.: **„Komunikacja autobusowa na terenie miasta Nowy Dwór Mazowiecki w latach 2020 – 2022”**, oznaczenie sprawy: **WPI.271.1.9.2020**.

W dniu 20 kwietnia 2020 r. poprzez e-PUAP oraz w dniach 24 kwietnia – 4 maja 2020 r. drogą elektroniczną wpłynęły do Zamawiającego pytania dotyczące niniejszego postępowania. Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: DzU z 2019 r. poz. 1843), Zamawiający informuje:

1. *Chciałbym zwrócić uwagę na fakt, iż Zamawiający powinien zażądać większej ilości miejsc siedzących. Bieżąca sytuacja ogłoszonego stanu pandemii nadal trwa i może trwać dłużej. Może też wystąpić ponownie. Zarządzenia Rady Ministrów pozwalają na przewóz jedynie połowy ilości miejsc siedzących co powoduje, że w autobusie dopuszczonym do przewozu 80 osób może podróżować jedynie 12. Jest bardzo mało komfortowa sytuacja nie tylko dla pasażerów ale również dla Wykonawcy, ponieważ kierowcy non stop skarżą się na potyczki z pasażerami, którzy nie rozumieją tego, że mimo pustych miejsc nie mogą podróżować. W zakresie wymaganego przez Zamawiającego taboru występują takie, które posiadają 80 miejsc ogółem z czego 40 (wraz z kierowcą) na miejscach siedzących. Dlatego proponuję zmianę dotychczasowych zapisów z 80 miejsc z czego 25 miejsc siedzących na: 80 miejsc z czego 40 miejsc siedzących.*

W zakresie miejsc siedzących – wymagania postawione przez Zamawiającego to minimum 25 miejsc. Realizujący usługę może więc wykonywać przewozy autobusami posiadającymi więcej niż 25 miejsc siedzących – np. 40 miejsc. Przy postawieniu wymagań na poziomie 40 miejsc siedzących zawężamy możliwości dostosowania floty w znacznym stopniu poprzez realizację umowy autobusami głównie przegubowymi. W związku z powyższym nie zmieniamy tego zapisu – czyli nie wyrażamy zgody na zmianę wymagań dot. miejsc siedzących.

2. *Zwracam się z prośbą o zmianę zapisów dotyczących utrzymania danej temperatury w lecie na poziomie 18-25 stopni, ponieważ jest to wymóg niemożliwy do spełnienia. Choćby najsprawniejsza i największa klimatyzacja w autobusie nie jest w stanie*

utrzymać takiej temperatury. gdy na zewnątrz jest 35 i więcej stopni. Ciągłe zatrzymywanie się na przystankach oddalonych od siebie o 200 m powoduje, iż ciepły napływ powietrza podnosi temperaturę w autobusie o wiele stopni. Proszę o zmianę zapisów na takie, którym będzie sprostanie, czyli jak w większości miast, gdzie świadczone są usługi transportu publicznego, a mianowicie utrzymywanie w autobusie podczas dużych upałów temperatury obniżonej o 4-5 stopni niższej niż temperatura panująca na zewnątrz.

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na zmianę zapisów SIWZ.

3. Prosimy o dopuszczenie do świadczenia usług pojazdów wyprodukowanych w 2010 roku spełniających normę EEV.

Uzasadnienie:

Norma EEV jest normą bardziej przyjazną środowisku niż norma Euro 5 (jest pomiędzy Euro 5, a Euro 6). Tym samym poluzowując wymagania roku produkcji Zamawiający może uzyskać bardziej ekologiczny autobus.

Zamawiający nie dopuszcza świadczenia usług autobusami wyprodukowanymi w 2010 roku.

4. Prosimy o dopuszczenie do świadczenia usług pojazdów wyprodukowanych w 2009 roku spełniających normę Euro 5.

Uzasadnienie:

Pozwoli to na obniżenie stawki ofertowej.

Zamawiający nie dopuszcza świadczenia usługi autobusami wyprodukowanymi w 2009 roku niezależnie od posiadanej normy czystości spalin. Zgodnie z zapisami SIWZ dopuszczamy autobusy wyprodukowane od 2012 roku, oraz dodatkowo w 2011 roku przy spełnieniu normy EURO 5.

5. Prosimy o dopuszczenie autobusów o długości od 9 do 12,5 metra pod warunkiem spełnienia warunków dot. pojemności pasażerskiej (80 miejsc łącznie, z czego co najmniej 25 siedzących).

Uzasadnienie:

Osiągnięcie takiej pojemności pasażerskiej jest możliwe również dla krótszych pojazdów. Jednocześnie warto zwrócić uwagę, że przez wiele lat autobusy o długości 8-10 metrów stanowiły podstawę komunikacji miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim.

Zamawiający dopuszcza świadczenie usług takimi autobusami.

6. Czy zamawiający dopuści do realizacji pojazdy wyprodukowane w 2012 roku spełniające wszystkie wymagania zamawiającego o długości: 12,9 m?

Zamawiający dopuszcza realizację przewozów pojazdami wyprodukowanymi w 2012 roku spełniającymi wszystkie wymagania Zamawiającego, o długości 12,9 m, jednakże realizujący przewozy winien zwrócić uwagę na śródmiejski charakter dróg gminnych i wziąć pod uwagę, iż każdorazowe zwiększenie długości pojazdów może skutkować trudnościami w poruszaniu się takimi pojazdami na terenie ścisłego centrum Nowego Dworu Mazowieckiego.

7. Wnosimy o modyfikację terminu wykonania w następujący sposób: Rozpoczęcie świadczenia usług nastąpi nie później niż w terminie 6 tygodni od podpisania Umowy. Okres świadczenia usług – 30 miesięcy od momentu rozpoczęcia świadczenia usług.

Uzasadnienie:

Do rozpoczęcia świadczenia usług konieczne są przygotowania, polegające w szczególności (ale nie tylko) na zakupie i przystosowaniu autobusów, zatrudnienie kierowców i innych pracowników, najęcie terenu/parkingu. Mając jednocześnie na uwadze, że przygotowania te można podjąć dopiero po podpisaniu Umowy z

Zamawiającym (przykładowo zakup 3 autobusów to kwota rzędu ośmiuset tysięcy złotych i ciężko oczekiwać żeby potencjalny Wykonawca dokonał takiej inwestycji nie mając pewności podpisania Umowy).

Jednocześnie rozumiejąc intencję Zamawiającego zwracamy uwagę, że w przypadku „dziury” pomiędzy zakończeniem świadczenia usług z obecnym wykonawcą, a Wykonawcą wybranym w przetargu Zamawiający może zastosować przepisy zawarte w art. 22 ustawy o Publicznym transporcie zbiorowym.

W zakresie określenia okresu świadczenia usług jako 30 miesięcy od momentu rozpoczęcia świadczenia usług zwracamy uwagę, że do obliczenia stawki potencjalny Wykonawca przyjmuje dany okres świadczenia usług. W przypadku obecnych zapisów umownych, gdyby podpisanie Umowy przeciągało się (np. ze względu na odwołanie w postępowaniu itp.) i Wykonawca mógł podpisać Umowę i tym samym rozpocząć świadczenie usług dopiero 1 września, to skrócenie okresu świadczenia usług może spowodować nawet, że bardziej opłaca się poświęcić wadium niż zrealizować zamówienie ze względu na krótszy okres świadczenia usług.

**Zamawiający przychylił się do wniosku Wykonawcy, w sposób następujący:
Zapis: Przedmiot zamówienia ma być realizowany od dnia 1 lipca 2020 roku (lub od dnia podpisania umowy) do dnia 31 grudnia 2022 roku,**

Otrzymuje brzmienie:

rozdz. IV SIWZ oraz rozdz. I ust. 4 formularza oferty: Rozpoczęcie świadczenia usługi nastąpi nie później niż w terminie 6 tygodni od podpisania umowy. Okres świadczenia usługi – 30 miesięcy od momentu rozpoczęcia świadczenia usługi.

§ 2 umowy: Rozpoczęcie świadczenia usługi nastąpi nie później niż w terminie 6 tygodni od podpisania umowy. Okres świadczenia usługi – 30 miesięcy od momentu rozpoczęcia świadczenia usługi, tj. od dnia do dnia

8. *Zamawiający zastrzega sobie możliwość konsultowania rozkładu jazdy. Wnosimy o dodanie zastrzeżenia, że Zamawiający nie może wymagać wprowadzenia w życie rozkładu jazdy wymagającego do obsługi więcej niż 3 pojazdy.*

Uzasadnienie:

Takie rozwiązanie jest popularne w postępowaniach na świadczenie usług przewozowych. W przypadku przeciągającego się postępowania w 2022 na nowego wykonawcę komunikacji autobusowej na terenie miasta Nowy Dwór Mazowiecki pozwoli to na zlecenie przewozów na okres w którym nowy Wykonawca nie jest jeszcze w stanie rozpocząć świadczenia usług bez skomplikowanych procedur.

Zamawiający informuje, że nie będzie wymagał wprowadzenia w życie rozkładu jazdy wymagającego do obsługi więcej niż 3 pojazdy.

9. *Wnosimy o udostępnienie rozkładów jazdy uzgodnionych z obecnym wykonawcą przewozów.*

Uzasadnienie:

Pozwoli to na oszacowanie kosztów.

**Zamawiający informuje, że rozkłady jazdy dostępne są pod adresem:
<https://www.nowydwormaz.pl/58,komunikacja>**

10. *Zamawiający zastrzega sobie możliwość konsultowania rozkładu jazdy. Wnosimy o dodanie zastrzeżenia, że Zamawiający nie może wymagać wprowadzenia w życie rozkładu jazdy wymagającego do obsługi więcej niż 3 pojazdy.*

Uzasadnienie:

Takie rozwiązanie jest popularne w postępowaniach na świadczenie usług przewozowych. W przypadku przeciągającego się postępowania w 2022 na nowego wykonawcę komunikacji autobusowej na terenie miasta Nowy Dwór Mazowiecki pozwoli to na zlecenie przewozów na okres w którym nowy Wykonawca nie jest jeszcze w stanie rozpocząć świadczenia usług bez skomplikowanych procedur.

Zamawiający informuje, że nie będzie wymagał wprowadzenia w życie rozkładu jazdy wymagającego do obsługi więcej niż 3 pojazdy.

11. *Zamawiający wymaga aby pojazdy były wyposażone w kamery rejestrujące dźwięk w pobliżu kierowcy.*

Wnioskujemy o usunięcie tego punktu jako niezgodnego z zasadami przetwarzania danych osobowych, wynikających z przepisów Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). W szczególności zwracamy uwagę, że mogłoby w takim przypadku dochodzić do rejestrowania rozmów prywatnych prowadzonych przez pasażerów poza kabiną kierowcy. Nie jest możliwe wygłuszenie kabiny kierowcy tak, aby nie dochodziły dźwięki z przestrzeni autobusów przeznaczonej dla pasażerów.

Zamawiający przychylił się do wniosku o usunięcie zapisu o obowiązku wyposażenia pojazdów w kamery rejestrujące dźwięk w pobliżu kierowcy umożliwiające rejestrację zachowania kierowców i pasażerów, w sposób następujący:

Zapis: autobusy powinny być wyposażone w kamery rejestrujące obraz i dźwięk w pobliżu kierowcy umożliwiające rejestrację zachowania kierowców i pasażerów,

Otrzymuje brzmienie: autobusy powinny być wyposażone w kamery rejestrujące obraz umożliwiające rejestrację zachowania kierowców i pasażerów, z uwzględnieniem, że rejestracja obrazu z kamer odbywa się w sposób ciągły, dane zapisywane są w magazynie danych w pojeździe, posiadającym pojemność wystarczającą na zmagazynowanie obrazu z okresu minimum 14 dni (zapis ciągły od rozpoczęcia pierwszego kursu danego dnia do zakończenia ostatniego), oraz ilość i rozmieszczenie kamer dostosowane do rejestrowania 100% wnętrza autobusu, niedopuszczalne jest istnienie przestrzeni wnętrza autobusu nieobjętej monitoringiem.

12. *Zamawiający wymaga aby pojazdy były wyposażone w system monitoringu. Jednocześnie prawie w ogóle nie określa parametrów jakie ten system musi spełniać, dlatego wnioskujemy o dookreślenie tych parametrów:*

- kamery o rozdzielczości poziomej minimum 720 linii (720p), czułości minimum 0,1 lx,
- rejestracja obrazu z kamer w sposób ciągły, dane zapisywane w magazynie danych w pojeździe, posiadającym pojemność wystarczającą na zmagazynowanie obrazu z okresu minimum 14 dni (zapis ciągły 24h/dobę, o szybkości min. 12 klatek/s),
- możliwość odtworzenia zapisanego nagrania przez Wykonawcę,
- ilość i rozmieszczenie kamer dostosowane do rejestrowania 100% wnętrza autobusu, niedopuszczalne jest istnienie przestrzeni wnętrza autobusu nieobjętej monitoringiem.

Uzasadnienie:

Obecne zapisy są bardzo nieprecyzyjne i niekorzystne dla Zamawiającego. Interpretując wprost zapisy SIWZ do spełnienia wymogów wystarczy zamontować zwykłą kamerkę samochodową kupioną w elektromarkecie, co jak domyślamy się nie jest intencją Zamawiającego ze względu na kompletną bezużyteczność tego rozwiązania.

Zamawiający przychyła się do wniosku o sprecyzowanie wymagań dotyczących montażu kamer w pojazdach realizujących przewozy w sposób następujący:

Zapis: autobusy powinny być wyposażone w kamery rejestrujące obraz i dźwięk w pobliżu kierowcy umożliwiające rejestrację zachowania kierowców i pasażerów,

Otrzymuje brzmienie: autobusy powinny być wyposażone w kamery rejestrujące obraz umożliwiające rejestrację zachowania kierowców i pasażerów, z uwzględnieniem, że rejestracja obrazu z kamer odbywa się w sposób ciągły, dane zapisywane są w magazynie danych w pojeździe, posiadającym pojemność wystarczającą na zmagazynowanie obrazu z okresu minimum 14 dni (zapis ciągły od rozpoczęcia pierwszego kursu danego dnia do zakończenia ostatniego), oraz ilość i rozmieszczenie kamer dostosowane do rejestrowania 100% wnętrza autobusu, niedopuszczalne jest istnienie przestrzeni wnętrza autobusu nieobjętej monitoringiem.

13. *Wnosimy o modyfikację Ogłoszenia o zamówieniu oraz SIWZ polegającą na wprowadzenie możliwości udzielenia zamówień uzupełniających o których mowa w art. 67 pkt. ust. 1 pkt. 6) ustawy Prawo Zamówień Publicznych.*

Uzasadnienie:

Takie rozwiązanie jest popularne w postępowaniach na świadczenie usług przewozowych. W przypadku przeciągającego się postępowania w 2022 na nowego wykonawcę komunikacji autobusowej na terenie miasta Nowy Dwór Mazowiecki pozwoli to na zlecenie przewozów na okres w którym nowy Wykonawca nie jest jeszcze w stanie rozpocząć świadczenia usług bez skomplikowanych procedur. Pozwoli to też na zwiększenie zakresu rzeczowego Zamówienia (np. w przypadku gdyby Zamawiający chciałby zwiększyć ilość kursów komunikacji).

Zamawiający nie przychyła się do wniosku o modyfikację ogłoszenia o zamówieniu oraz SIWZ poprzez wprowadzenie możliwości udzielenia zamówień polegających na powtórzeniu podobnych usług, o których mowa w art. 67 pkt. ust. 1 pkt. 6) ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

14. *Dotyczy: Wzór Umowy par. 5, ust. 2, pkt. 2), lit. a). Zamawiający przewiduje karę umowną za świadczenie usług pojazdem niespełniającym norm emisji spalin. Jednocześnie nie są przewidziane żadne kary za świadczenie usług pojazdami niespełniającymi pozostałych wymogów Zamawiającego. W związku w tym wnosimy o modyfikację tego zapisu, aby kara była naliczana za świadczenie usług pojazdem niespełniającym wymogów określonych w par. 1 ust. 3 pkt. 14) Umowy.*

Uzasadnienie:

Brak takiej kary powoduje, że de facto można obsługiwać linie pojazdami niespełniającymi wymogów Zamawiającego poza wymogiem odpowiedniej normy emisji spalin.

Zamawiający nie przychyła się do wniosku i nie wyraża zgody na zmiany zapisów wzoru umowy.

15. *Dotyczy: Wzór Umowy par. 5, ust. 2, pkt. 8). Prosimy o dodanie do tego punktu zapisu „chyba, że nastąpi to z przyczyn nie leżących po stronie Wykonawcy”. Prosimy o jednoznaczne określenie maksymalnego dopuszczalnego opóźnienia na odjeździe z przystanku (np. 5 minut).*

Uzasadnienie:

Wykonawca samodzielnie opracowuje rozkłady jazdy, dzięki czemu może mieć realny wpływ na punktualność komunikacji. Należy jednak zwrócić uwagę, że często dochodzi do zdarzeń losowych jak zwiększony ruch, objazdy, kolizje które powodują opóźnienia w kursowaniu autobusów. Na takie zdarzenia Wykonawca nie ma wpływu i nie powinien być za nie karany.

Zamawiający nie przychylił się do wniosku i nie wyraża zgody na zmiany zapisów wzoru umowy.

16. Dotyczy: Wzór Umowy par. 5, ust. 2, pkt. 4). Prosimy o zmniejszenie kary w przedmiotowym punkcie do 100 złotych.

Uzasadnienie:

Kara w wysokości 500 złotych znacząco przewyższa potencjalne korzyści z wykonania kursu (przy założeniu kursu o długości ok. 35 km, i szacunkowej stawce ok. 10 zł/km), dlatego zaproponowana kara wydaje się nieracjonalnie wysoka.

Zamawiający nie przychylił się do wniosku i nie wyraża zgody na zmiany zapisów wzoru umowy.

17. Dotyczy: Wzór Umowy par. 5, ust. 2, pkt. 2), lit. b). Prosimy o dookreślenie zapisu „niesprawny technicznie”. Proponujemy, że może za pojazd niesprawny technicznie uznaje się pojazd w którym zatrzymany został dowód rejestracyjny (pozwolenie czasowe) pojazdu zgodnie w myśl art. 132 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Uzasadnienie:

Brak dookreślenia tego zapisu może spowodować szereg nieporozumień – np. czy niedziałająca jedna z lamp wewnętrznych pojazdu jest oznaką niesprawności technicznej? Nie zagraża to w żaden sposób pasażerom, nie jest uciążliwe i może zostać naprawiona po zjeździe autobusu do zajezdni jednocześnie może zostać uznana za podstawę do nałożenia kary.

Zamawiający nie przychylił się do wniosku i nie wyraża zgody na zmiany zapisów wzoru umowy.

18. Wnosimy o potwierdzenie, że postanowienia Wzoru Umowy - Załącznik nr 7 do SIWZ, w tym § 8 ust. 2, nie umożliwiają dokonania zmiany postanowień umowy poprzez zwiększenie zakresu świadczenia przez wykonawcę, tj. zwiększenie liczby kursów na obsługiwanych liniach i/lub wydłużenia trasy przejazdu co przełoży się na wzrost liczby wozokilometrów bez odpowiedniego zwiększenia wynagrodzenia wykonawcy? Jeżeli postanowienia Wzoru Umowy pozwalają na zwiększenie liczby kursów i tym samym wzrost liczby wozokilometrów, uprzejmie proszę o dodanie do Umowy postanowienia, że w przypadku, gdy nastąpi zmiana świadczenia polegająca na zwiększeniu liczby kursów na obsługiwanych liniach, przedkładająca się na zwiększenie liczby wozokilometrów, wynagrodzenie Wykonawcy zostanie proporcjonalnie powiększone o wartość odpowiadającą temu wzrostowi.

Uzasadnienie:

Zamawiający przyjął stosunkowo nietypowy sposób wynagradzania Wykonawcy usługi transportowej - ryczałtowo za miesiąc, a nie za kilometr wykonanej usługi, a jednocześnie większość kosztów Wykonawcy zależna jest od przejechanych kilometrów, dlatego konieczne jest takie określenie Umowy aby można było jednoznacznie wycenić tę usługę.

Jednocześnie zwracamy uwagę, że zastrzeżenie możliwości zwiększenia zakresu świadczenia bez możliwości proporcjonalnego zwiększenia wynagrodzenia, stanowiłoby naruszenie przepisów ustawy Prawo Zamówień Publicznych oraz Kodeksu Cywilnego. Konkretnie byłoby to stanowiło naruszenie art. 29 ust. 1 i 2 w zw. z art. 7 ust. 1 i 3 Ustawy PZP oraz art. 353[1] w. zw. z art. 5 oraz art. 487 § 2 Kodeksu cywilnego gdyż oznaczać to będzie opisanie przedmiotu zamówienia w sposób nieprecyzyjny i niejednoznaczny oraz utrudniający uczciwą konkurencję, bez uwzględnienia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Zamawiający informuje, że nie będzie zmieniał postanowień umowy poprzez zwiększenie liczby kursów lub wydłużania tras przejazdu.

Powyższe informacje są wiążące dla wszystkich Wykonawców, którzy przygotowując oferty w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie zadania pn.: „**Komunikacja autobusowa na terenie miasta Nowy Dwór Mazowiecki w latach 2020 – 2022**”, oznaczenie sprawy: **WPI.271.1.9.2020**, w celu ich złożenia u Zamawiającego są zobowiązani uwzględnić je w swoich ofertach.

Zamawiający nie przedłuża terminu składania ofert.

Oferty w powyższym postępowaniu należy składać do dnia **22 maja 2020 r. do godz. 11:30.**

Otwarcie ofert nastąpi w dniu **22 maja 2020 r. o godz. 12:30** w siedzibie Zamawiającego, pok. **412.**


Z up. BURMISTRZA
Janusz Mikuszewski
Z-ca Burmistrza